

# CONTENIDO

ÍNDICE DE SIGLAS.....	15
PRESENTACIÓN.....	17
1. RESULTADOS y perspectivas de la administración de justicia .....	19
1.1. Política Tecnológica.....	21
1.2. Política de Infraestructura Judicial.....	36
1.3. Política de Desarrollo del Talento Humano .....	50
1.4. Política de Rediseños Organizacionales.....	68
1.5. Política de Protección y Seguridad .....	75
1.6. Política de Democratización de la Administración Judicial.....	78
1.7. Política de Calidad de la Justicia.....	96
2. BALANCE SOBRE LA ADMINISTRACIÓN DE LA CARRERA JUDICIAL .....	107
2.1. Informe de Gestión por Jurisdicciones y Especialidades.....	108
2.2. Calificación de Servicios.....	119
2.3. Listas de candidatos para Altas Corporaciones .....	123
2.4. Traslados .....	124
2.5. Registro Nacional de Escalafón.....	124
2.6. Estímulos y Distinciones.....	125
3. EVALUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	127
3.1. Movimiento Global de Procesos en la Rama Judicial .....	127
3.2. Jurisdicción Constitucional .....	132
3.3. Jurisdicción Disciplinaria.....	136
3.4. Jurisdicción Contencioso Administrativa .....	141
3.5. Jurisdicción Ordinaria .....	145
3.6. Gestión y Evaluación del Plan Nacional de Descongestión 2010-2015 .....	185
4. TIEMPOS Y COSTOS PROCESALES.....	193
4.1. Resultados destacados por tipo de proceso .....	195
4.2. Jurisdicción Disciplinaria .....	208

5. PLAN DE INVERSIONES Y PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO PARA EL AÑO 2016.....	213
5.1. Infraestructura Física .....	214
5.2. Infraestructura Tecnológica.....	216
5.3. Implementación y Fortalecimiento de la Urna.....	217
5.4. Protección y Fortalecimiento de la Seguridad.....	218
5.5. Adquisición, Producción y Mantenimiento de la Dotación Administrativa .....	219
5.6. Divulgación Asistencia Técnica y Capacitación del Recurso Humano .....	220
5.7. Jurisdicción Especial Indígena y El Sistema Judicial Nacional .....	222
5.8. Protección y Bienestar Social del Recurso Humano .....	222
5.9. Investigación Básica, Aplicada y Estudios .....	223
5.10. Sistema de Gestión Integrado .....	225
5.11. Investigación, Formulación y Diseño del Sistema de Archivo Judicial .....	226
5.12. Mejoramiento de los Procesos de Administración de la Carrera Judicial .....	226
5.13. Atención, Control y Organización Institucional .....	227
 6. ANÁLISIS SOBRE LA SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR JUSTICIA.....	 231
6.2. Ejecución Presupuestal Vigencia 2015 .....	231
6.2. Análisis de la Situación Financiera del Sector .....	234
6.3. Asignación presupuestal por unidad presupuestal 2015.....	235
6.4. Perspectiva Financiera .....	237
6.5. Rezago Presupuestal.....	239
 7. FINANZAS DE LA RAMA JUDICIAL.....	 243
7.1. Estados Financieros Rama Judicial .....	243
7.2. Auditaje de los Estados Contables de la Rama Judicial.....	282

## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1: Plan de inversiones por programas año 2015 .....	19
Cuadro No. 2: Salas de audiencias para apoyar la oralidad .....	24
Cuadro No. 3: Distribución de salas de audiencias nuevas.....	24
Cuadro No. 4: Distribución de equipos de impresión a nivel nacional.....	26
Cuadro No. 5: Distribución de UPS a nivel nacional .....	27
Cuadro No. 6: Cubrimiento canales de datos – Territorio nacional .....	31
Cuadro No. 7: Almacenamiento de videoconferencias .....	32
Cuadro No. 8: Consolidado de salas de audiencias ejecutadas a 2015.....	40
Cuadro No. 9: Descripción de inmuebles utilizados por la Rama Judicial .....	42
Cuadro No. 10: Sedes proyectos de gran impacto.....	44
Cuadro No. 11: Proyectos de gran impacto de infraestructura física.....	44
Cuadro No. 12: Proyectos complementarios de infraestructura física.....	45
Cuadro No. 13: Planta de personal Rama Judicial 2015.....	50
Cuadro No. 14: Ajustes en el mapa judicial 1996-2015 .....	71
Cuadro No. 15: Inscripciones, cambios y duplicados Tarjeta Profesional de Abogado.....	92
Cuadro No. 16: Sanciones disciplinarias impuestas a los abogados año 2015 .....	93
Cuadro No. 17: Trámites de judicaturas gestionadas .....	93
Cuadro No. 18: Elaboración de Listas Prácticas Académicas .....	94
Cuadro No. 19: Licencias Temporales Gestionadas .....	95
Cuadro No. 20: Informes Elaborados – Plan Operativo Anual .....	103
Cuadro No. 21: Provisión efectiva de cargos de Magistrados .....	117
Cuadro No. 22: Relación de acuerdos con candidatos en listas - Empleados .....	117
Cuadro No. 23: Provisión efectiva de cargos de empleados .....	118
Cuadro No. 24: Cobertura sistema de carrera judicial 2015.....	119
Cuadro No. 25: Registro nacional de escalafón 2015.....	125
Cuadro No. 26: Cobertura de información reportada en SIERJU .....	127
Cuadro No. 27: Movimiento de procesos según jurisdicción y especialidad.....	131
Cuadro No. 28: Movimiento de procesos del año 2015 según calidad del despacho.....	132
Cuadro No. 29: Distribución del ingreso efectivo de procesos y tutelas año 2015 .....	132
Cuadro No. 30: Movimiento procesal de las acciones de tutela .....	135
Cuadro No. 31: Distribución de acciones de tutela según calidad del despacho .....	135
Cuadro No. 32: Distribución de acciones de tutela según sistema de trámite.....	135
Cuadro No. 33: Participación por instancia año 2015.....	140
Cuadro No. 34: Gestión disciplinaria desagregada por calidad del despacho.....	141
Cuadro No. 35: Movimiento de procesos según competencia en el año 2015.....	143
Cuadro No. 36: Movimiento de procesos según calidad y competencia 2015 .....	145

Cuadro No. 37: Movimiento de procesos según especialidad - 2015 .....	147
Cuadro No. 38: Movimiento de procesos según calidad del despacho - 2015.....	148
Cuadro No. 39: Especialidad civil - Calidad del despacho 2015 .....	150
Cuadro No. 40: Movimiento de procesos por sub-especialidad civil 2015.....	151
Cuadro No. 41: Gestión de la ejecución civil por competencia.....	151
Cuadro No. 42: Gestión de ejecución civil por tipo de proceso .....	152
Cuadro No. 43: Gestión de ejecución civil por Distrito Judicial .....	152
Cuadro No. 44: Movimiento de procesos según nivel de competencia.....	153
Cuadro No. 45: Especialidad de familia - Tipo de despacho 2015 .....	157
Cuadro No. 46: Especialidad de familia - Calidad del despacho 2015 .....	158
Cuadro No. 47: Movimiento de procesos juzgados de familia.....	158
Cuadro No. 48: Especialidad laboral – Tipo de despacho 2015.....	161
Cuadro No. 49: Movimiento de procesos especialidad penal según competencia .....	163
Cuadro No. 50: Personas condenadas, absueltas y privadas de la libertad 2015.....	165
Cuadro No. 51: Indicadores de cancelación de audiencias – Especialidad penal .....	167
Cuadro No. 52: Acciones de extinción de dominio según competencia .....	168
Cuadro No. 53: Distribución de procesos según competencia - Foncolpuertos.....	169
Cuadro No. 54: Actuaciones de ejecución de penas y medidas de seguridad.....	170
Cuadro No. 55: Actuaciones - Ejecución de penas y medidas de seguridad .....	170
Cuadro No. 56: Actuaciones según origen y tipo de despacho .....	171
Cuadro No. 57: Solicitudes juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad.....	172
Cuadro No. 58: Movimiento de procesos salas de Justicia y Paz 2015 .....	174
Cuadro No. 59: Despachos permanentes en la especialidad penal.....	176
Cuadro No. 60: Despachos permanentes en la especialidad familia .....	176
Cuadro No. 61: Despachos judiciales promiscuos permanentes .....	177
Cuadro No. 62: Gestión estadística sobre delitos sexuales.....	177
Cuadro No. 63: Gestión judicial desagregada por sistema procesal - Promiscuos .....	180
Cuadro No. 64: Gestión judicial desagregada por sistema procesal - Salas mixtas .....	183
Cuadro No. 65: Movimiento comparativo de procesos despachos permanentes.....	185
Cuadro No. 66: Movimiento comparativo de procesos despachos transitorios.....	186
Cuadro No. 67: Distribución de los inventarios finales 2010-2015.....	188
Cuadro No. 68: Proyección por programas de inversión 2016.....	213
Cuadro No. 69: Presupuesto de inversión 2016 en infraestructura física .....	215
Cuadro No. 70: Inversión en sistematización de despachos judiciales.....	217
Cuadro No. 71: Plan de inversiones URNA.....	218
Cuadro No. 72: Inversión en protección y fortalecimiento de la seguridad .....	219
Cuadro No. 73: Inversión en fortalecimiento sistemas de información .....	220
Cuadro No. 74: Inversión en capacitación y formación 2016.....	221
Cuadro No. 75: Plan de inversiones bienestar social .....	223
Cuadro No. 76: Inversión en información estadística .....	224

Cuadro No. 77: Inversión en estudios e investigaciones socio-jurídicas .....	225
Cuadro No. 78: Inversión en la implementación del SIGCMA.....	225
Cuadro No. 79: Inversión para investigación y diseño del sistema de archivo judicial.....	226
Cuadro No. 80: Inversión para el mejoramiento de los procesos de carrera judicial .....	227
Cuadro No. 81: Inversión organización institucional.....	228
Cuadro No. 82: Ejecución gastos de funcionamiento por concepto de gasto 2015 .....	232
Cuadro No. 83: Ejecución discriminada presupuesto de inversión 2015 .....	233
Cuadro No. 84: Reservas presupuestales 2014 ejecutadas en 2015.....	234
Cuadro No. 85: Presupuesto Rama Judicial vs. Presupuesto General de la Nación .....	235
Cuadro No. 86: Comparativo del presupuesto en la Rama Judicial 2013-2015.....	236
Cuadro No. 87: Presupuesto solicitado vs. Apropiación vigente 2016 .....	238
Cuadro No. 88: Marco de Gastos de Mediano Plazo 2016-2018.....	239
Cuadro No. 89: Rezago presupuestal 2000-2016 .....	240
Cuadro No. 90. Saldos en cuentas recaudadoras.....	252
Cuadro No. 91. Saldos en el sistema de Gestión de Cobro Coactivo (GCC).....	254
Cuadro No. 92. Variaciones en saldos sistema de Gestión de Cobro Coactivo .....	255
Cuadro No. 93. Variación en avances y anticipos entregados.....	255
Cuadro No. 94. Legalización de anticipos pendientes por legalizar .....	256
Cuadro No. 95. Recursos de acreedores reintegro a tesorerías .....	259
Cuadro No. 96. Variaciones netas de los inmuebles de la Rama Judicial .....	260
Cuadro No. 97. Variaciones en bienes en bodega y en servicio .....	262
Cuadro No. 98. Variación en intangibles y amortización acumulada de intangibles .....	265
Cuadro No. 99. Variación en cuentas por pagar .....	266
Cuadro No. 100. Pago por concepto de sentencias.....	267
Cuadro No. 101. Variación en pasivos litigiosos .....	268
Cuadro No. 102. Variación en otros pasivos.....	269
Cuadro No. 103. Variaciones en subcuentas del patrimonio.....	270
Cuadro No. 104. Variaciones en ingresos fiscales .....	274
Cuadro No. 105. Servicios de identificación y documentación.....	274
Cuadro No. 106. Variaciones en operaciones interinstitucionales .....	275
Cuadro No. 107. Variaciones en las cuentas de otros ingresos.....	276
Cuadro No. 108: Variaciones en otros ingresos.....	277
Cuadro No. 109: Variación neta en gastos de administración.....	278
Cuadro No. 110: Consolidado caja menores con corte a 31 de diciembre de 2015.....	282
Cuadro No. 111: Certificados de multas e intereses y valor registrado SIF II.....	285
Cuadro No. 112: Seguimiento de saldos y conciliaciones de incapacidades por cobrar a las EPS y ARL .....	287
Cuadro No. 113: Consolidado de terrenos, construcciones en curso, propiedades planta y equipo en mantenimiento y edificaciones .....	289
Cuadro No. 114: Consolidado provisión para contingencias -Litigios .....	290
Cuadro No. 115: Consolidado litigios en contra de la Rama Judicial.....	292

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla No. 1: Instalación de cableado estructurado y puntos de red.....	34
Tabla No. 2: Modernización – Licencia Oracle.....	35
Tabla No. 3: Capacidad máxima por tipo de despacho.....	65
Tabla No. 4: Zonas mesas de trabajo calificación de servicios.....	66
Tabla No. 5: Aprobación de consultorios jurídicos.....	95
Tabla No. 6: Fortalecimiento institucional – Resultados de gestión .....	96
Tabla No. 7: Operatividad del SIGCMA – Resultados de gestión .....	98
Tabla No. 8: Consolidar la mejora institucional – Resultados de gestión.....	98
Tabla No. 9: Cumplimiento del SIGCMA– Resultados de gestión.....	100
Tabla No. 10: Vigencia registro de elegibles Magistrados.....	110
Tabla No. 11: Acuerdos convocatoria tribunales - Empleados.....	113
Tabla No. 12: Resolución prueba de conocimiento tribunales – Empleados.....	114
Tabla No. 13: Cobertura del sistema de carrera judicial 2015 .....	116
Tabla No. 14: Vacantes de cargos de Magistrados .....	123
Tabla No. 15: Tramitación de solicitudes de traslados.....	124
Tabla No. 16: Gestión de ejecución en asuntos de familia.....	159
Tabla No. 17: Medidas impuestas a adolescentes 2015 .....	166
Tabla No. 18: Solicitudes en despachos con control de garantías 2015 .....	166
Tabla No. 19: Hechos y víctimas año 2015.....	174
Tabla No. 20: Resultados por régimen y tipo de proceso.....	194
Tabla No. 21: Tiempo procesal - Proceso verbal escrito civil-de familia.....	195
Tabla No. 22: Tiempo procesal - Proceso verbal oral civil-de familia .....	196
Tabla No. 23: Tiempo procesal - Proceso verbal sumario escrito civil-de familia .....	197
Tabla No. 24: Tiempo procesal - Proceso verbal sumario oral .....	198
Tabla No. 25: Tiempo procesal - Proceso de Jurisdicción Voluntaria Escrito .....	199
Tabla No. 26: Tiempo procesal - Proceso ejecutivo.....	201
Tabla No. 27: Tiempo procesal - Procesos laborales.....	202
Tabla No. 28: Tiempo procesal - Proceso penal oral .....	205
Tabla No. 29: Tiempo procesal - Proceso contencioso administrativo escrito.....	206
Tabla No. 30: Tiempo procesal - Proceso contencioso administrativo oral .....	208

Tabla No. 31: Tiempo procesal - Proceso disciplinario a funcionarios (Escrito) .....	209
Tabla No. 32: Tiempo procesal - Proceso disciplinario abogados (Oral).....	210
Tabla No. 33: Vida útil de propiedades, planta y equipo .....	249
Tabla No. 34. Recursos entregados en administración.....	257
Tabla No. 35. Factores de riesgo en provisión de contingencias.....	267
Tabla No. 36. Variaciones netas en la cuenta deudores .....	271
Tabla No. 37. Principales variaciones en la cuenta acreedores.....	272
Tabla No. 38. Ingresos por concepto de transferencias.....	275
Tabla No. 39: Variación neta en gastos generales .....	279
Tabla No. 40: Comparativo sentencias y conciliaciones .....	290

## ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica No. 1: Audiencias virtuales año 2015.....	33
Gráfica No. 2: Creación de cargos de descongestión 1996 - 2015 .....	72
Gráfica No. 3: Presencias evaluativas .....	101
Gráfica No. 4: Seguimiento planes de mejoramiento .....	102
Gráfica No. 5: Promedios de calificación integral de Magistrados .....	120
Gráfica No. 6: Número de funcionarios por rango de calificaciones - Magistrados.....	121
Gráfica No. 7: Promedio factor calidad – Calificación Magistrados .....	121
Gráfica No. 8: Factor eficiencia o rendimiento - Magistrados .....	122
Gráfica No. 9: Calificación integral - Magistrados.....	123
Gráfica No. 10: Evolución de los ingresos y egresos efectivos años 2008 a 2015 .....	129
Gráfica No. 11: Evolución índice de evacuación parcial efectivo años 2008 a 2015 .....	130
Gráfica No. 12: Comportamiento anual del inventario final año 2008 a 2015.....	130
Gráfica No. 13: Evolución ingreso de procesos Vs. Ingresos de tutelas 1997 - 2015 .....	133
Gráfica No. 14: Participación de la acción de tutela en el ingreso de procesos 1997 -2015 .....	134
Gráfica No. 15: Acciones de tutela por nivel de competencia año 2015.....	134
Gráfica No. 16: Movimiento general de procesos - Jurisdicción Disciplinaria.....	139
Gráfica No. 17: Comportamiento del inventario final e IEPE.....	139
Gráfica No. 18: Participación por competencia en el año 2015 .....	140
Gráfica No. 19: Evolución de los ingresos y egresos efectivos años 2008 a 2015 .....	142
Gráfica No. 20: Inventario final e IEPE - Jurisdicción Contencioso Administrativa.....	143
Gráfica No. 21: Procesos según competencia y sistema procesal año 2015 .....	144
Gráfica No. 22: Evolución de los ingresos y egresos efectivos - Jurisdicción Ordinaria .....	146
Gráfica No. 23: Comportamiento anual del inventario final e IEPE en la Jurisdicción Ordinaria años .	147
Gráfica No. 24: Ingresos efectivos de la Jurisdicción Ordinaria por especialidad.....	148
Gráfica No. 25: Evolución del movimiento de procesos especialidad civil .....	149
Gráfica No. 26: Evolución de los inventarios – Especialidad civil.....	149
Gráfica No. 27: Distribución de procesos según competencia y sistema procesal.....	150
Gráfica No. 28: Movimiento de procesos en las salas civiles especializadas en Restitución de Tierras	154
Gráfica No. 29: Inventario final en las salas especializadas de Restitución de Tierras.....	155
Gráfica No. 30: Movimiento de procesos en los juzgados especializados de Restitución de Tierras ...	155
Gráfica No. 31: Inventario final en los juzgados especializados en Restitución de Tierras .....	156

Gráfica No. 32: Especialidad de familia 2008 – 2015 .....	156
Gráfica No. 33: Evolución de los inventarios especialidad de familia 2008 – 2015.....	157
Gráfica No. 34: Especialidad laboral - Movimiento de procesos .....	159
Gráfica No. 35: Especialidad laboral - Comparativo IEPE e inventario final .....	160
Gráfica No. 36: Movimiento de procesos e IEPE especialidad laboral.....	161
Gráfica No. 37: Evolución del movimiento de procesos especialidad penal.....	162
Gráfica No. 38: Comportamiento anual del inventario final especialidad penal.....	163
Gráfica No. 39: Distribución de procesos según competencia y sistema procesal.....	164
Gráfica No. 40: Distribución de negocios según tipo de procesos.....	165
Gráfica No. 41: Movimiento general de procesos – Juzgados promiscuos .....	178
Gráfica No. 42: Comportamiento del inventario final y evolución del IEPE.....	178
Gráfica No. 43: Participación por competencia en el año 2015.....	179
Gráfica No. 44: Movimiento general de procesos – Despachos de sala única .....	181
Gráfica No. 45: Comportamiento del inventario final y evolución de IEPE .....	181
Gráfica No. 46: Movimiento general de procesos – Despachos de sala mixta .....	182
Gráfica No. 47: Comportamiento del inventario final y evolución del IEPE.....	183
Gráfica No. 48: Gestión judicial desagregada por subespecialidad – Salas mixtas .....	184
Gráfica No. 49: Gestión de la Rama Judicial frente a ingresos y egresos .....	187
Gráfica No. 50: Distribución de los ingresos y egresos efectivos – Despachos de descongestión ....	187
Gráfica No. 51: Comportamiento de los inventarios finales 2010-2015.....	189
Gráfica No. 52: Comportamiento inventarios finales – Jurisdicción ordinaria.....	190
Gráfica No. 53: Comportamiento inventarios finales – Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	190
Gráfica No. 54: Comportamiento inventarios finales – Jurisdicción Disciplinaria.....	191
Gráfica No. 55: Comportamiento inventarios finales – Jurisdicción Constitucional .....	191
Gráfica No. 56: Distribución del presupuesto en la Rama Judicial .....	231
Gráfica No. 57: Indicador de velocidad para asumir compromisos.....	233
Gráfica No. 58: Distribución presupuestal 2015.....	237

# ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración No. 1: Sede judicial Acacías - Meta.....	37
Ilustración No. 2: Sede judicial - Ramiriquí.....	37
Ilustración No. 3: Sede de despachos judiciales CAN .....	38
Ilustración No. 4: Sede despachosudiciales - Facatativá .....	38
Ilustración No. 5: Sede judicial en Zipaquirá .....	39
Ilustración No. 6: Sede judicial – Edificio José Acevedo y Gómez (Bucaramanga) .....	39
Ilustración No. 7: Salas de audiencias tipo A.....	40
Ilustración No. 8: Sede judicial – Restitución de Tierras Cúcuta.....	41
Ilustración No. 9: Comunicación comisión interinstitucional recorte presupuestal .....	46
Ilustración No. 10: Publicaciones Rama Judicial 2015.....	82
Ilustración No. 11: Certificación SIGCMA Sala Civil – Corte Suprema de Justicia .....	97
Ilustración No. 12: Comité de calidad SIGCMA.....	99
Ilustración No. 13: Seguimiento Planes de Mejoramiento.....	104

## ÍNDICE DE SIGLAS

BACRIM	Bandas Criminales Emergentes
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CADE	Centro de Atención Distrital Especializado
CC	Corte Constitucional
CE	Consejo de Estado
CENDOJ	Centro de Documentación Judicial
CGP	Código General del Proceso
CGR	Contraloría General de la República
CPC	Código de Procedimiento Civil
CSJ	Corte Suprema de Justicia
CSJd	Consejo Superior de la Judicatura
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DEAJ	Dirección Ejecutiva de Administración Judicial
EJRLB	Escuela Judicial Rodrigo Lara Bonilla
FGN	Fiscalía General de la Nación
ICONTEC	Instituto Colombiano de Normas Técnicas
IEP	Índice de Evacuación Parcial
INPEC	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario
PET	Plan Estratégico Tecnológico
PFJ	Plan de Formación Judicial
PGN	Procuraduría General de la Nación
PIB	Producto Interno Bruto
PNDg	Plan Nacional de Descongestión
PSD	Plan Sectorial de Desarrollo
SAIDOJ	Sistema Automatizado de Información de Documentos Judiciales
SIERJU	Sistema de Gestión Estadístico de la Rama Judicial
SJD	Sala Jurisdiccional Disciplinaria
SPA	Sistema Penal Acusatorio
SPOA	Sistema Penal Oral Acusatorio
SRPA	Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes
TIC	Tecnologías de la Información y las comunicaciones
UACJ	Unidad de Administración de Carrera Judicial
UDAE	Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico
UIF	Unidad de Infraestructura Física
URNA	Unidad de Registro Nacional de Abogados